

## RP 66/2011 rd

### Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken

#### PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Det föreslås att lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken ändras så att tillsynsavgiften för flygtrafiken höjs från 1,00 euro till 1,20 euro per passagerare som fyllt två år och som under föregående kalenderår har avrest från en flygplats med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2012.

---

#### MOTIVERING

##### 1 Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005) uppgår tillsynsavgiften för flygtrafiken på varje flygplats till 1,00 euro per passagerare som fyllt två år och som under det föregående kalenderåret har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro. Enligt lagen är det flygplatsens ledningsenhet som är betalningsskyldig.

Tillsynsavgiften för flygtrafiken tas ut till staten för kostnader för tillsyn av flygsäkerheten och för offentliga förvaltningsuppgifter inom luftfarten. Tillsynsavgiften är avsedd för finansiering av sådana luftfartsmyndighetens uppgifter som inte finansieras ur statsbudgeten och som i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten inte kan finansieras i form av prestationsavgifter. Till sådana uppgifter hör bland annat genomförandet och tillämpningen av internationella avtal om civil luftfart samt tillstånd för tra-

fikrättigheter, internationell trafik och chartertrafik för vilka det enligt internationell praxis inte tas ut avgifter. Med tillsynsavgiften finansieras också bland annat rampinspektioner, behandling av avvikelsobservationer, statistikuppdrag inom luftfarten och tillsynsuppgifter med anknytning till passagerarnas rättigheter.

När tillsynsavgiften fastställdes tillämpades principen om att avgifter kan tas ut för kostnader för tillsyn och förvaltning av flygtrafiken. Tillsynsavgiften är av skattenatur och uttag och tillsyn av avgiften sköts av luftfartsmyndigheten, Trafiksäkerhetsverket.

Målet har varit att avgiftsintäkterna ska täcka kostnaderna för tillsynsuppgifterna. På grund av å ena sidan utvecklingen av passagerarantalet inom flygtrafiken och å andra sidan av ökningen av luftfartsmyndigheternas kostnader måste storleken på avgiften dock bedömas på nytt. Korrelationen mellan intäkter och kostnader realiserades bra fram till 2009, då avgiften var 0,80 euro per passagerare. Antalet passagerare, som ligger till

grund för avgiften, minskade dock från 2009 års nivå då det var 8,3 miljoner till 8,1 miljoner år 2010.

Lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken ändrades i början av 2011 då tillsynsavgiften höjdes från 0,80 euro till 1,00 euro.

Vid dimensioneringen av grunderna för avgiften för 2012 har man utgått från en ökning på tio procent i passagerarantalet jämfört med 2010, vilket betyder ca 9 100 000 passagerare. Uppskattningarna av passagerarantalet grundar sig på Finavia Abp:s prognos från juli över ökningen av passagerarantalet. Det är svårt att på förhand uppskatta passagerarantalet och Finavia har räknat med att ökningen av passagerarantalet rentav kan variera mellan tio och femton procent 2011. Om den nuvarande tillsynsavgiften för flygtrafiken på 1,00 euro per passagerare bibehålls, uppgår inflödet av tillsynsavgifterna till ca 8,7 miljoner euro.

Trots att passagerarantalet ökar räcker den nuvarande nivån på intäkterna av tillsynsavgiften fortfarande inte till att täcka de kostnader som uppkommer av tillsynsuppgifterna inom flygtrafiken. År 2012 beräknas de utgifter som ska täckas med tillsynsavgifterna uppgå till 11,8 miljoner euro. Kostnadsökningen beror bland annat på att kostnadsnivån över lag har höjts.

Med en avgift av nuvarande storlek blir underskottet 3,1 miljoner euro. Om avgiften i enlighet med förslaget höjs till 1,20 euro, kommer intäkterna uppskattningsvis att uppgå till ca 10,5 miljoner euro. Det betyder ett underskott på 1,3 miljoner euro. Efter höjningen blir kostnadsmotsvarigheten 89 procent.

Ministeriet kommer samtidigt att sänka luftfartens avgiftsnivån för luftfartens offentligt rättsliga prestationer vid ingången av 2012.

De totala utgifterna inom luftfartssektorn vid Trafiksäkerhetsverket beräknas uppgå till sammanlagt 19,5 miljoner euro 2012. Trafiksäkerhetsverket är ett nettobudgerat ämbetsverk, vars utgifter för offentligt rättsliga prestationer, 4,7 miljoner euro, täcks med de avgifter som tas ut för prestationerna. Utgifterna för tillsynsuppgifterna inom flygtrafiken uppgår till 11,8 miljoner euro, och motsvarande belopp har beaktats vid dimensio-

neringen av nettoanslaget i statsbudgeten. Intäkterna från tillsynsavgifterna intäktsförs på inkomstsidan i statsbudgeten under inkomster av skattenatur under moment 11.19.05. Som en del av nettoanslaget anvisas ämbetsverket också 3 miljoner euro för medlemsavgiften i Europeiska organisationen för luftfartssäkerhet (Eurocontrol). Betalningen av medlemsavgiften överförs från kommunikationsministeriet till Trafiksäkerhetsverket 2012.

Med ovanstående motivering föreslås det att 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken ändras så att tillsynsavgiften för flygtrafiken på varje flygplats uppgår till 1,20 euro per passagerare som fyllt två år och som har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport.

## 2 Propositionens konsekvenser

Statens intäkter ökar till 10 450 000 euro, jämfört med 8 710 000 euro på nuvarande avgiftsnivå, dvs. en ökning på 1 740 000 euro. Intäkterna kommer in i statsbudgeten under moment 11.19.05 och de har beaktats i statens budgetproposition för 2012. De utgifter som tillsynsuppgifterna föranleder betalas av anslaget under moment 31.20.01. Utgifterna beräknas uppgå till 11 800 000 euro 2012, och har beaktats i dimensioneringen av momentet.

Flygplatsens ledningsenhet betalar tillsynsavgiften för flygtrafiken. Finavia Abp:s årsavgift ökar då med 2 635 000 euro jämfört med årsavgiften för 2011. Trafikflygplatsoperatören ska avgöra om den överför höjningen på 20 cent i form av klientavgifter som flygbolagen tar ut av passagerarna.

## 3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet tillsammans med Trafiksäkerhetsverket. Utkastet till proposition sändes på remiss till finansministeriet, Trafiksäkerhetsverket, Finavia Abp, Finnair Abp, Blue1 Ab, Finnish Commuter Airlines Oy och Oy Air Finland Ltd. I flygbolagens och Finavias utlåtanden

motsatte man sig i regel en höjning av tillsynsavgiften och konstaterade att den sannolikt kommer att höja priset på flygbiljetterna.

#### **4 Samband med andra propositioner**

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

#### **5 Ikraftträdande**

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005) 4 §, sådan den lyder i lag 952/2010, som följer:

4 §  
*Beloppet av och grunderna för tillsynsavgiften för flygtrafiken*

de kalenderåret har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro.

Tillsynsavgiften för flygtrafiken uppgår på varje flygplats till 1,20 euro per passagerare som fyllt två år och som under det föregående

\_\_\_\_\_ Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_ 20 .

Helsingfors den 5 oktober 2011

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Trafikminister *Merja Kyllönen*

