

**FÖRVALTNINGSUTSKOTTET**

Utlåtande 3/1995 rd

Regeringens proposition 72/1995 rd

*Till Statsutskottet*

Riksdagen har remitterat regeringens proposition 72/1995 rd om statsbudgeten för 1996 till statsutskottet för beredning. Enligt arbetsordningen för riksdagen kan ett specialutskott på eget initiativ avge utlåtande om budgetpropositionen till statsutskottet angående sitt behörighetsområde.

Med anledning av ärendet har utskottet hört överdirektören Pekka Kilpi, regeringsrådet Arto Luhtala, konsultative tjänstemannen Pasi Korvenranta, överinspektören Tiina Tikka och polisöverinspektören Eero Laine vid inrikesministeriet, biträdande avdelningschefen Pekka Järvinen och planeringssekreteraren Arto Salmela vid social- och hälsovårdsministeriet, ekonomichefen Eero Pulkkinen, biträdande avdelningschefen Simo Juva och överinspektören Matti Väisänen vid undervisningsministeriet, budgetrådet Raija Koskinen vid finansministeriet, landshövdingen Mauri Miettinen vid länsstyrelsen i Kymmenen län, vice verkställande direktören Timo Kietäväinen, specialsakkunnige Jouko Heikkilä, strukturpolitiska chefen Juha Talvitie och specialsakkunnige Pietari Jääskeläinen vid Finlands Kommunförbund, ordföranden Matti Krats vid Suomen Poliisijärjestöjen Liitto, ordföranden Kaino Törmälä vid Rajavartioliitto, ordföranden Veli-Matti Mattila vid Sjöbevakningsförbundet, stadsdirektören Pekka Kettunen från Jyväskylä stad, kommundirektören Tapani Töllli från Tyrnävä kommun, kommundirektören Tuomo Tegelsten från Masku kommun och kommundirektören Jari Horttanainen från Tuupovaara kommun. Poliisin lääninjohto ry och Suomen Nimismiesyhdistys ry har gett skriftliga utlåtanden.

**Utskottets ställningstaganden***Allmänt*

Utskottet tar här ställning till vissa frågor som hör till dess behörighet. Med undantag för landskapsutvecklingspengarna bedömer utskottet

budgetpropositionen med avseende på kommunalförvaltningen och den kommunala ekonomin i behövliga delar i samband med proposition nr 110/1995 rd med förslag till lag om vissa regleringar av statsandelarna till kommunerna år 1996 och vissa ändringar i statsandelslagstiftningen.

*Landskapsutvecklingspengar*

I budgetpropositionen föreslås att landskapsutvecklingspengarna (mom. 26.98.43) skall minskas med 20,5 miljoner mark jämfört med 1995, dvs. till 104,5 miljoner mark. Enligt vad utskottet har erfarit kommer 77 miljoner mark att gå till EU:s regional- och strukturpolitiska projekt inklusive gemenskapsinitiativ, 15 miljoner mark till spetsforskningscentra och ungefär 2 miljoner mark till Barentssamarbetet. Detta betyder att det återstår ca 10 miljoner mark som inte har bundits till något särskilt ändamål. Högst 10 miljoner mark kan alltså avsättas för det nationella regionutvecklingsarbetet utanför EU:s målområden, där nästan hälften av vår befolkning bor.

Utskottet framhåller att anslagen för landskapsutvecklingspengar helt medvetet höjdes i samband med att lagen om regional utveckling (1135/93) stiftades och gavs för att de centrala myndigheterna, landskapsförbunden, skulle kunna bidra med en egen ekonomisk utvecklingsinsats i den nya programbaserade regional- och strukturpolitiken. Additionalitetsprincip betyder att Finland som medlem av EU också måste vara med och delfinansiera regionala projekt.

Förvaltningsutskottet finner det absolut nödvändigt att landskapsutvecklingspengarna alltså ligger på samma nivå som 1995. Detta kunde eventuellt åstadkommas genom interna regleringar i budgeten av landskapsutvecklingspengarna.

*Regionutvecklingspengar*

Enligt 6 § 1 mom. lagen om regional utveckling skall det i statsbudgeten för förvaltningsområ-

ena anges anslag som kan användas till att främja uppnåendet av de regionala utvecklingsmålen och fullföljandet av de regionutvecklingsprogram som uppgörs för att nå dessa mål (regionutvecklingspengar).

I den allmänna motiveringen till budgetpropositionen finns en förteckning över moment, som i förklaringen till de enskilda momenten kallas regionutvecklingspengar. Förvaltningsutskottet finner att det vore logiskt att delvis eller helt och hållet kalla åtminstone de moment som avsätts för projekt delfinansierade av EU:s regionalutvecklingsfond för regionutvecklingspengar. Men regeringen följer inte den principen i budgetpropositionen. Statsutskottet påpekade bl.a. i sitt betänkande 81/1993 rd om regeringens proposition 126/1993 rd om statsbudgeten för 1994 att det inte sågs klart ut vad som är regionutvecklingspengar. Förvaltningsutskottet anser att saken bör tas upp också i samband med den här budgeten för att 6 § 1 mom. lagen om regional utveckling skall kunna beaktas på behörigt sätt.

#### *Polisverksamhet*

Resultatmålen för den polisiära verksamheten är dels att förebygga brott och störningar genom ingrepp i de bakomliggande orsakerna, dels att säkerställa att allvarliga brott kan utredas. Samtidigt finns det planer på att dra in 176 polistjänster.

Med tanke på att de reella anslagen har blivit knappare och knappare på grund av den ekonomiska utvecklingen på senare år finns det risk för att de uppställda resultatmålen inte nås. Då polisen allt mer måste prioritera funktioner på kort sikt kan utvecklingen leda till att de förebyggande insatser som lyfts fram i den nya polislagen blir mindre viktiga. Detsamma gäller mindre brådskande uppdrag och mindre egendomsbrott. Det är klart att brådskande utryckningar och utredning av grova brott skall ha högsta prioritet. Utskottet menar att målen för polisförvaltningen

och anslagsutvecklingen inte går i samma riktning i alla avseenden.

Riksdagen har också tidigare ingripit i planerade nedskärningar av antalet polistjänster de senaste åren. Förvaltningsutskottet anser att frågan om en minskning av antalet polistjänster med anledning av budgetpropositionen och den för innevarande år aktuella häradsreformen bör granskas i samband med budgeten för 1997.

#### *Personalpolitik och personaladministration*

Förvaltningsutskottet har hand om frågor i anknytning till utveckling av förvaltningen och personalfrågor som gäller tjänstemän. Vid utfrågningen av sakkunniga framkom det att besparingarna påverkat personalen i många hänseenden: I och med att resurserna blivit allt knappare har många därför varit tvungna att ta på sig en oskäligt stor arbetsbörda med sjukdom och andra allvarliga svårigheter som följd. Enligt vad utskottet erfarit har nedskärningarna också i en del fall påverkat arbetsmotivationen negativt, eftersom många fått mindre inkomster trots att arbetet blivit tyngre.

Utskottet anser att staten bör värna om sin personal också på så vis att de anställda kan klara av arbetet både psykiskt och fysiskt.

#### *Handläggningstiden vid utlämningsverket*

Utskottet påpekar i likhet med en utredning från inrikesministeriet att handläggningstiden för ansökningar från medborgarna och för asylansökningar igen har börjat bli längre.

På grundval av det ovan sagda anför utskottet vördsamt

*att statsutskottet bör beakta det som sägs ovan när det utarbetar sitt betänkande.*

Helsingfors den 24 oktober 1995

I den avgörande behandlingen deltog ordföranden Väistö, vice ordföranden Dromberg samt medlemmarna Alaranta, Kallio, Kankaanniemi,

Karpio, V. Koski, Kurola, Löf, Manninen, Mikkola, T. Pohjola, Polvi, Puhjo, Pulliainen och Ranta-Muotio.