

## Förvaltningsutskottet

**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 1 och 13 § i lagen om statsrådet**

### INLEDNING

#### *Remiss*

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 1 och 13 § i lagen om statsrådet (RP 131/2017 rd): Ärendet har remitterats till förvaltningsutskottet för betänkande.

#### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Sanna Helopuro, statsrådets kansli
- jurist Eeva Winter, utrikesministeriet
- regeringsråd Kirsi Äijälä, finansministeriet.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- justitieministeriet.

### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om statsrådet ändras så att utrikesministeriets finska namn ändras från ”ulkoasiainministeriö” till ”ulkoministeriö”. Ministeriets svenska namn ändras inte.

Vidare förtydligas och preciseras statsrådets allmänna sammanträdes och ministeriets utnämningens rätt vid utnämning till tjänsteförhållande för viss tid, särskilt när det är fråga om en utnämning som enligt vad som föreskrivs någon annanstans i lag eller i förordning ska avgöras av statsrådet. Regeringen föreslår också ett klagörande av gällande praxis att bestämmelser om beslutanderätten i den här typen av fall utfärdas genom förordning av statsrådet.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2018.

### UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Sammantaget anser förvaltningsutskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

## Betänkande FvUB 21/2017 rd

Utöver att namnet på utrikesministeriet ändras på finska från ”ulkoasiainministeriö” till ”ulkoministeriö” föreslår regeringen att 13 § i lagen om statsrådet (175/2003) får ett nytt 3 mom. Syftet är att förtydliga och precisera fördelningen av behörigheten att utnämna personer till tjänsteförhållanden för viss tid mellan statsrådets allmänna sammanträde och ministeriet.

Enligt 12 § 1 mom. i lagen om statsrådet avgörs de ärenden som hör till statsrådet vid statsrådets allmänna sammanträde eller i ett ministerium. Beträffande utnämningens rätten kan statsrådet här alltså avse antingen statsrådets allmänna sammanträde eller ett ministerium. Bestämmelser om ärenden som ska avgöras vid allmänt sammanträde finns i grundlagen, i annan lag eller i statsrådsförordning. Andra ärenden som hör till statsrådet och inte avgörs i allmänna sammanträdet avgörs i ett ministerium.

Enligt 13 § 1 mom. utnämner statsrådet tjänstemännen vid ministerierna med undantag för officerare som tjänstgör vid försvarsministeriet, vilka enligt grundlagen ska utnämnas av republikens president. Genom förordning av statsrådet föreskrivs det om fördelningen av utnämningens rätten mellan statsrådets allmänna sammanträde och ministerierna. Utnämningens behörigheten kan alltså genom förordning anförtros ett ministerium. Bestämmelser om fördelningen av utnämningens behörigheten finns i reglementet för statsrådet (262/2003) och i statsrådsförordningar om ministerierna. Enligt 5 § 3 punkten i reglementet handläggs och avgörs vid statsrådets allmänna sammanträde ärenden som gäller utnämning till tjänsteförhållande för viss tid som överstiger ett år, när statsrådets allmänna sammanträde är utnämningens instans beträffande motsvarande tjänst.

Reglementet innehåller ingen behörighetsbestämmelse utöver det som 13 § 1 mom. i lagen om statsrådet föreskriver om utnämning av en tjänsteman i tjänsteförhållande för viss tid, när uppgiften enligt lag eller förordning hör till statsrådet. I dessa fall gäller det utnämningar för högst ett år. Enligt uppgifter till utskottet tillämpas då bestämmelser som föreskriver att ärendet avgörs i ministeriet, om det inte någon annanstans i lag föreskrivs att ärendet ska avgöras vid statsrådets allmänna sammanträde. Dessutom tillämpas 20 § i statstjänstemannaförordningen (971/1994). Där sägs det att beslut om utnämning av en person till tjänsteman i tjänsteförhållande för viss tid om högst ett år fattas av respektive ämbetsverk.

Om det någon annanstans i lag eller i förordning föreskrivs att tillsättningen av en tjänst hör till statsrådet, ska ärendet enligt 13 § 2 mom. i lagen om statsrådet avgöras vid statsrådets allmänna sammanträde. Bestämmelsen avser bara utnämning till en tjänst, således inte utnämning till tjänsteförhållande för viss tid. Paragrafen säger ingenting om att ministeriet delvis har beslutanderätt, utan bestämmelsen är skriven så att beslutanderätten alltid finns enbart hos statsrådets allmänna sammanträde. Enligt vad utskottet erfar är det inte helt entydigt om ministeriet har behörighet att utnämna till ett tjänsteförhållande för viss tid, när bestämmelser om utnämning till en tjänst finns någon annanstans i lag än i lagen om statsrådet eller i en förordning som utfärdas med stöd av den.

Enligt det nya 13 § 3 mom. utfärdas det genom förordning av statsrådet bestämmelser om behörigheten att utnämna till ett tjänsteförhållande för viss tid i fall där det föreskrivs att utnämningen till motsvarande tjänst ska avgöras av statsrådet. Syftet är att förtydliga läget så att närmare bestämmelser om fördelningen av behörigheten också i fråga om tjänsteförhållanden för viss tid kan utfärdas genom förordning av statsrådet. Med förordning av statsrådet avses det gällande reglementet för statsrådet. Utskottet framhåller att ändringen förtydligar och preciserar bestämmelser-

## Betänkande FvUB 21/2017 rd

na om utnämningsbehörighet och därmed minskar oklarheterna kring tolkningen. Vidare påpekar utskottet för tydlighetens skull att bestämmelsen inte påverkar villkoren för utnämning till ett tjänsteförhållande för viss tid.

### FÖRSLAG TILL BESLUT

Förvaltningsutskottets förslag till beslut:

*Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 131/2017 rd utan ändringar.*

Helsingfors 8.11.2017

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Juho Eerola saf  
vice ordförande Timo V. Korhonen cent  
medlem Anders Adlercreutz sv  
medlem Elsi Katainen cent  
medlem Antti Kurvinen cent  
medlem Olli-Poika Parviainen gröna  
medlem Juha Pylväs cent  
medlem Veera Ruoho saml  
medlem Wille Rydman saml  
medlem Joona Räsänen sd  
medlem Matti Semi vänst  
ersättare Ilkka Kantola sd.

Sekreterare var

plenarråd Henri Helo.